

北杜市立小中学校適正配置実施計画

平成22年5月

北杜市教育委員会

はじめに

学校は、一定規模の集団で活動することを通じて、子どもたちに「確かな学力」、「豊かな心」、「心と体の健康」、「体力の向上」等を確実に身につけさせ、自立した人の育成を目指す教育の場であります。

学校には、多種多様な子どもが在学し、集団での活動や友達とのかかわりの中で、同じ価値を共有したり、自分と違う考え方や違った個性と向き合う経験を通じて、お互いが切磋琢磨し、刺激し合い、ともに成長することができます。

しかし、市内の小中学校は、人口減少や少子・高齢化の影響等により児童生徒数の減少が続いていて、今後もなお減少傾向が続くものと推定されます。集団の規模が小さくなると集団教育の良さが活かされにくくなるとともに、教職員などの配置数が減り、学校運営や児童生徒の指導に難しさが生じてきます。

市では、このような課題を克服するために、平成21年3月に北杜市小中学校適正規模等審議会から「北杜市立小学校・中学校の適正規模・適正配置・通学区域等について」の答申を受け、保護者、学校関係者、地域住民、関係団体等への説明会を行い、説明会で出された意見等を踏まえながら、ここに計画を策定することとなりました。

この北杜市立小中学校適正配置実施計画は、前述の趣旨を生かし、子どもたちの将来を希望あふれるものにするため、市内小中学校の学校教育将来像とそれを実現するための計画です。今後は、計画の着実な実施に向け取り組むものとしします。

目 次

1. 学校の現状・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	4 ページ
2. 適正配置実施計画の考え方・・・・・・・・・・・・・・・・	5 ページ
3. 小中学校統廃合計画・・・・・・・・・・・・・・・・	6 ページ

資料編

- 資料 1 北杜市立小・中学校適正規模・適正配置・通学区域等について答申に係る、
審議経過報告会、答申結果報告会、学校統廃合説明会等各種経過
・・・・・・・・・・10ページ
- 別表 1 学校別児童・生徒数及び学級数の推移（H19～H29）・・13ページ

1. 学校の現状

(1) 児童生徒数の推移

北杜市では、急激に人口の減少、高齢化が進む中、全国的な少子化の傾向と同様に、市内の児童生徒数も年々減少を続け、学校の小規模化が深刻化している状況にあります。

小学校の児童は、平成19年度現在2,513人で、10年後の平成29年度には1,675人となり、平成19年度と比較して児童数は66%に、中学校の生徒は、平成19年度現在1,373人で、10年後の平成29年度には1,028人となり、平成19年度と比較して生徒数は74%にまで減少する見込みで、ますます少子化が加速していくものと思われます。

(2) 規模別学校数及び学級数の状況

旧文部省助成課資料「これからの学校施設づくり（昭和59年）」で分類される学級規模に北杜市の学校を当てはめると、平成21年度では、次表のようになります。

平成21年度北杜市における学級数による学校規模の分類

学校規模	過小規模	小規模	国基準の場合の適正規模		大規模	過大規模
			適正規模	統合の場合		
学級数	1～5	6～11	12～18	～24まで	25～30	31以上
小学校	増富小(4)	明野小(10) 高根東小(6) 高根西小(6) 高根北小(6) 高根清里小(6) 日野春小(6) 長坂小(6) 秋田小(6) 小泉小(6) 泉小(6) 白州小(6) 武川小(6)	須玉小(12) 小淵沢小(12)			
中学校	明野中(5) 泉中(5) 白州中(4) 武川中(3)	須玉中(6) 高根中(9) 長坂中(9) 小淵沢中(6)				

() 内の数は、普通学級数

小中学校において、法令等で定める標準学級数の12～18を満たしている学校は、須玉小と小淵沢小の2校のみであります。

【学校規模については、学校教育法施行規則（昭和22年文部省令第11号）第41条において、「小学校の学級数は、12学級以上18学級以下を標準とする。」とし、中学校も同規則第79条において小学校の規定を準用するとしています。】

2. 適正配置実施計画の考え方

児童生徒数が減少する中で、平成29年度には、小学校15校の全てが小規模校になり、また、中学校8校のうち過小規模校が4校に、小規模校が4校になる見込であります。さらに、1学級20人未満といった少人数化により、学級、体育、学校行事、クラブ活動などが変則的になり、学校教育及び学校経営に支障を来すことが憂慮されています。

このような状況において、学校現場では、その規模にあった学校経営を実践しているものの、小規模校が抱える様々な問題点が指摘されています。

このことから、教育力向上のため、学校適正配置を考えた学校の統廃合は、喫緊な課題となっています。

(1) 基本的事項

- ① 市立小中学校の適正配置（統廃合）は、速やかに取り組むべき行政上の課題となっています。
- ② 児童生徒数の減少により学校経営が困難とならないよう、学校の統廃合を行うことによって、適正規模を有する学校にします。
- ③ 小学校については、クラス替えが可能となるよう、1学級20人以上、1学年2学級以上となるよう配置します。
- ④ 中学校の場合は、教科担任制がとられている関係上、同一学年の1教員1教科を担当することが望まれ、特に授業時数の多い教科については、教材研究など授業の準備のためにも、各学校に複数の教員が配置されることが望ましいとされています。また、生徒の興味、関心、意欲等が多様化する時期でもあり、選択教科等の学習、部活動、学校行事等が一層重要な意味を持つこととなります。
したがって、充実した学校生活を送ることができるように、十分な生徒数とともに、指導する教員の配置が可能となるよう、1学級30人以上、1学年3学級以上を基本とし、少なくとも各学年において、複数学級を確保できる6学級（1学年2学級）以上の規模となるよう配置します。
- ⑤ 適正配置にあたっては、既存の施設を活用することとします。なお、昭和56年以前に建設された校舎を引き続き統合校として利用する場合は、耐震診断や耐

- 小淵沢小学校・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 存続 236人
- 白州小学校・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 存続 93人
- 武川小学校・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 存続 92人

◎小学校の組み合わせと新校の位置

学校名	21	22	23	24	25	26	27	28	29
明野	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状
須玉	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状
増富	現状	現状	現状	(須玉小に統合)					
高根東	現状	現状	現状	現状	現状	現状	高根統合小学校 (※場所は、後日決定する。)		
高根西	現状	現状	現状	現状	現状	現状			
高根北	現状	現状	現状	現状	現状	現状			
高根清里	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状
日野春	現状	現状	現状	現状	長坂統合小学校 (※場所は、長坂小学校跡地とする。)				
長坂	現状	現状	現状	現状					
秋田	現状	現状	現状	現状					
小泉	現状	現状	現状	現状					
泉	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状
小淵沢	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状
白州	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状
武川	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状	現状
学校数	15	15	15	14	11	11	9	9	9

①須玉地区

増富小学校につきましては、須玉小学校への統合方針をPTAや学校評議員を始め増富地区地域委員会等に数回にわたり説明や意見交換を行ってきました。

現在、増富小学校は、3・4年、5・6年が複式学級を編成し、指導内容や方法を工夫し学習指導にあたっています。各学年で履修すべき学習内容を2年間で学ぶようカリキュラムが編成されており、各学年の履修内容を欠落なく指導するためには、平成22年度、平成23年度の2年間を見通した計画的な指導が必要となります。

また、増富小学校の児童がより大きな集団で活動する機会として、須玉小学校との間で学校行事や日常の学習活動における交流を計画的に進める必要があります。

このようなことから、複式学級の特性を十分に踏まえた上で、履修内容の定着と学校間の連携を深めながら、平成23年度末をもって、増富小学校を須玉小学校に統合することとします。

②長坂地区

長坂地区につきましては、4校のPTA、小泉保育園保護者を始め区長会等々に、須玉地区同様に数回にわたり説明会や意見交換会を行ってきました。

貴重な意見や要望等を受ける中で、慎重に検討を重ねてきました結果、長坂地区は、日野春小学校、長坂小学校、秋田小学校、小泉小学校の4校を統合し、新しい統合小学校とします。

統合小学校の位置は、業務委託した「長坂地区新しい学校づくり基礎資料」や以下の地域的な環境等を考慮し、長坂小学校跡地とします。開設は、平成25年度を目標とします。

1. 長坂駅を中心とした市街地（人口重心地）に位置している。
2. 長坂中学校、甲陵中・高等学校が近接し文教地区としての特色がある。
3. 校地面積が最も大きい。（配置計画がしやすい。）
4. 長坂地区のほぼ中央部に位置している。
5. 公共交通の利用がしやすい。（JR、路線バス、市民バス）
6. 通学手段を手当てする児童数が少なく済む。
7. 保・小・中・高校の連携や交流が容易である。等が挙げられます。

③高根地区

高根地区は、第1段階として、高根清里小学校を除く高根東小学校、高根西小学校、高根北小学校の3校を統合し、平成27年度開設を目指します。

今後、関係者、関係機関と更に話し合いを進めていく中で、長坂地区同様「基礎資料」を作成し対応していきます。

(3) 中学校

◎中学校の組み合わせと新校の位置

中学校については、教科指導、生徒指導や部活動等に支障をきたしていることから、早急に中学校教育の充実のために適性化を進めなければならないと認識しています。

答申は、中期的展望に立ち市内3校であります。地域住民説明会等においての要望や創設以来の歴史的経過や地域性、既存の建物等を勘案すべきとの貴重な意見や提言などから、市内配置を教育面、財政面、地域特性等を考慮しながら、今後、早急に組み合わせと新校の位置を明確にした配置案を作成し、関係者・関係機関等に提示しながら話し合いを進めていきます。

【中学校の生徒数の推移】

(平成19年度)

(単位：人)

明野中	須玉中	高根中	長坂中	泉中	小淵沢中	白州中	武川中
129	192	306	275	116	156	102	97

(平成25年度)

(単位：人)

明野中	須玉中	高根中	長坂中	泉中	小淵沢中	白州中	武川中
132	176	254	202	99	143	80	77

(平成29年度)

(単位：人)

明野中	須玉中	高根中	長坂中	泉中	小淵沢中	白州中	武川中
106	144	238	181	96	143	55	65

4. おわりに

児童生徒数の減少は、学校教育を集団で行う中であって、教育条件、教育環境、学校運営等に様々な影響を及ぼしてきます。また、新学習指導要領の実施、IT社会の到来等により、学校教育を取り巻く社会環境も大きく変化してきており、子どもたちにとって望ましい教育環境の整備や学習施設の充実を図っていかなければなりません。

北杜市教育委員会では、これらの課題を解決していくため、北杜市小中学校適正規模等審議会の答申をいただくなかで、北杜市立小中学校の適正な学校規模の確保を目指し、学校の適正配置へ向けた考え方や今後の取り組みをまとめた、「北杜市立小中学校適正配置実施計画」を策定しました。

計画の推進にあたっては、「第1次北杜市総合計画」との整合性を図るとともに、さまざまな視点から検討を行い、保護者、学校関係者、地域住民、関係団体者の理解と協力を得て、次代を担う北杜の子どもたちにより良い教育環境を提供できるよう進めてまいります。

参考資料

資料1 北杜市立小・中学校適正規模・適正配置・通学区域等について答申に係る、審議経過報告会、答申結果報告会、学校統廃合説明会等各種経過

(1) 北杜市立小中学校適正規模等審議会

- ・平成19年12月27日（第1回・諮問）～平成21年3月19日（第11回）
- ・平成21年3月26日（答申）
- ・平成21年4月17日、答申内容を教育委員会に報告
- ・平成21年4月20日、答申内容を市長に報告
- ・平成21年4月21日、答申内容を市議会に報告

(2) 北杜市立小中学校適正規模等審議会の審議経過報告会

①各町区長会

- ・平成20年6月12日（長坂区長会）～平成20年7月11日（高根区長会）
まで計8回開催

②小中学校PTA連合会

- ・平成20年6月27日

③各中学校区

- ・平成20年8月21日（明野中学校区）～平成20年9月2日（白州中学校区）
まで計8回開催

(3) 北杜市立小中学校適正規模等審議会の答申結果報告会

①各町区長会等

- ・平成21年5月1日、北杜市代表区長会にて説明
- ・平成21年5月14日（高根区長会）～平成21年11月24日（大泉区長会）
まで計8回開催

②各中学校区

- ・平成21年5月25日（明野中学校区）～平成21年6月4日（武川中学校区）
まで計8回開催

(4) 増富小学校統廃合関係

- ・平成21年2月25日、PTA役員等との話し合い
- ・平成21年6月24日、PTA役員等との話し合い
- ・平成21年7月28日、PTA役員等との話し合い
- ・平成21年7月30日、須玉保育園の増富地区保護者との話し合い
- ・平成21年9月19日、PTA役員等との話し合い

- ・平成21年9月25日、増富地区地域委員会との話し合い
- ・平成22年2月26日、PTA役員等との話し合い
- ・平成22年3月24日、PTA役員等との話し合い
- ・平成22年4月23日、PTA役員等との話し合い

※平成23年3月をもって増富小学校を閉校とし、須玉小学校に統合するための諸問題の解決方策等の検討・お願い

【増富小学校の児童数の推移】

年度	22	23	24	25	26	27	28	29
児童数	9	6	4	3	2	1	—	—

(5) 長坂地区小学校統廃合関係

- ・平成21年7月8日、PTA代表等全体会
- ・平成21年11月9日、新しい学校づくり意見交換会、日野春小PTA代表等
- ・平成21年11月10日、新しい学校づくり意見交換会、秋田小PTA代表等
- ・平成21年11月11日、新しい学校づくり意見交換会、長坂小PTA代表等
- ・平成21年11月13日、新しい学校づくり意見交換会、小泉小PTA代表等
- ・平成21年12月19日、新しい学校づくり意見交換会、小泉保育園保護者
- ・平成21年12月21日、新しい学校づくり意見交換会、PTA代表等全体会

※小学校が複数校ある町（須玉・高根・長坂）についての統合小学校再編の第1段階（耐震問題を含めて）として、長坂地区小学校4校の統合を推進する。

(6) 高根地区小学校統廃合関係

- ・平成22年2月12日、新しい学校づくり意見交換会、高根清里小小PTA代表等
- ・平成22年2月15日、新しい学校づくり意見交換会、高根北小PTA代表等
- ・平成22年2月16日、新しい学校づくり意見交換会、高根東小PTA代表等
- ・平成22年2月18日、新しい学校づくり意見交換会、高根西小PTA代表等

※小学校が複数校ある町（須玉・高根・長坂）についての統合小学校再編の第2段階として、高根清里小学校を除く3校の統合を推進する。

(別表 1)

学校別児童・生徒数及び学級数の推移(H19~H29)

学校名	年度	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29
明野小	児童数	272	260	260	248	235	222	205	193	182	170	164
	学級数	11	10	10	9	8	7	6	6	6	6	6
須玉小	児童数	350	340	341	319	297	287	291	281	268	259	253
	学級数	12	12	12	12	12	12	12	12	12	11	10
増富小	児童数	9	9	10	10	10	8	7	4	3	2	-
	学級数	4	3	4	4	4	3	2	2	1	1	-
高根東小	児童数	145	142	138	135	132	122	121	122	109	101	101
	学級数	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
高根西小	児童数	205	209	198	203	192	185	170	154	140	123	126
	学級数	7	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
高根北小	児童数	79	86	91	79	85	80	77	66	58	58	57
	学級数	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
高根清里小	児童数	117	105	102	94	85	81	74	74	69	67	68
	学級数	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
日野春小	児童数	81	78	81	81	83	78	83	83	77	75	76
	学級数	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
長坂小	児童数	196	184	185	183	173	166	153	155	146	147	153
	学級数	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
秋田小	児童数	86	79	72	70	72	63	61	61	62	60	57
	学級数	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
小泉小	児童数	89	88	81	60	58	59	53	46	49	53	56
	学級数	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
泉小	児童数	227	209	214	196	178	171	182	178	153	148	143
	学級数	9	8	9	8	7	7	7	7	6	6	6
小淵沢小	児童数	310	301	294	285	281	278	283	271	258	247	236
	学級数	12	12	12	12	12	12	12	11	10	10	9
白州小	児童数	187	172	165	148	137	122	117	102	101	93	93
	学級数	7	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
武川小	児童数	160	164	154	154	146	140	129	117	106	97	92
	学級数	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
小学校計	児童数	2,513	2,426	2,386	2,265	2,164	2,062	2,006	1,907	1,781	1,700	1,675
	学級数	110	106	107	105	103	101	99	98	94	93	90
明野中	生徒数	129	139	134	140	131	140	132	129	120	116	106
	学級数	6	6	5	5	5	6	6	5	4	3	3
須玉中	生徒数	192	200	178	183	186	196	176	163	155	153	144
	学級数	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
増富中	生徒数						統合					
	学級数											
高根中	生徒数	306	290	293	292	286	276	254	256	253	257	238
	学級数	9	9	9	9	9	9	9	8	8	9	8
長坂中	生徒数	275	271	255	250	224	225	202	205	194	192	181
	学級数	9	9	9	8	7	8	6	6	6	6	6
泉中	生徒数	116	123	126	128	127	124	99	82	90	97	96
	学級数	5	5	5	5	5	5	4	3	4	4	4
小淵沢中	生徒数	156	167	154	167	163	154	143	138	140	142	143
	学級数	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
白州中	生徒数	102	111	98	107	90	97	80	82	68	68	55
	学級数	3	4	4	4	3	3	3	3	3	3	3
武川中	生徒数	97	93	96	83	83	74	77	81	80	77	65
	学級数	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
中学校計	生徒数	1,373	1,394	1,334	1,350	1,290	1,286	1,163	1,136	1,100	1,102	1,028
	学級数	47	48	47	46	44	46	43	40	40	40	39